

**PROGRAM RADA
VIJEĆA ZA DRŽAVNU POMOĆ BIH ZA
2015. GODINU**

**Istočno Sarajevo
Januar 2015. godina**

I Uvod

Vijeće za državnu pomoć Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vijeće) osnovano je 2012. godine Zakonom o sistemu državne pomoći u Bosni Hercegovini ("Službeni glasnik BiH" broj 10/12) (u daljnjem tekstu: Zakon), kao javna institucija koja samostalno obavlja svoju djelatnost. Vijeće je organ zadužen za primjenu i provođenje pravnih propisa koji regulišu oblast državne pomoći u Bosni i Hercegovini. Nadležnosti i obaveze Vijeća su utvrđene navedenim Zakonom. Vijeće ima isključivu nadležnost za odobravanje programa/shema državne pomoći i pojedinačne državne pomoći, za odlučivanje o povratu nezakonito dodijeljene državne pomoći, te za uspostavljanje i upravljanje popisom državne pomoći i popisom programa/shema državne pomoći započetim prije osnivanja Vijeća. Program rada Vijeća je pripremljen sa ciljem izlaganja prioriteta u radu za 2015. godinu. U ovom Programu su predstavljeni ključni ciljevi koji se planiraju ostvariti u 2015. godini, a koji su određeni zakonodavnim okvirom djelovanja.

Aktivnosti Vijeća u 2015. godini će prvenstveno biti usmjerene ka uspostavljanju neophodne komunikacije i saradnje sa organima za provođenje Zakona koji su definisani članom 4. stav (3) Zakona, zatim sa davaocima državne pomoći, privrednim subjektima i njihovim udruženjima, drugim regulatornim tijelima, organima uprave, kao i najširoj javnosti s ciljem podizanja i širenja svijesti o državnoj pomoći, zatim o ulozi prava i politike državne pomoći sve u cilju efikasnog provođenja pravila o državnoj pomoći. Pored toga, aktivnosti Vijeća će biti usmjerene i na ocjenjivanje zahtjeva davalaca državne pomoći i donošenje odluka kojima se odobrava državna pomoć, odobrava državna pomoć u okviru posebnih uslova i utvrđuje da državna pomoć ne predstavlja državnu pomoć u smislu Zakona.

Pored navedenog, aktivnosti Vijeća podrazumijevaju i poslove koji se odnose na unutrašnju organizaciju i poslovanje, saradnju sa drugim institucijama u Bosni i Hercegovini i inostranstvu i ostale aktivnosti.

U skladu sa Odlukom o privremenom finansiranju institucija Bosne i Hercegovine za period januar – mart 2015. godine („Službeni glasnik BiH”, broj 101/14) odobrava se privremeno finansiranje institucija Bosne i Hercegovine za period januar - mart 2015. godine. Za finansiranje Vijeća u periodu januar - mart 2015. godine raspoloživa sredstva iznose 106.000 KM, što predstavlja $\frac{1}{4}$ sredstava odobrenih za finansiranje institucija Bosne i Hercegovine shodno Zakonu o Budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2014. godinu („Službeni glasnik BiH”, br. 104/13 i 69/14).

1. Etabliranje sistema državne pomoći po osnovu međunarodnih ugovora

Iz člana 71. (36. Privremenog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između EZ, s jedne strane i Bosne i Hercegovine, s druge strane) Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Bosne i Hercegovine, sa druge strane (SSP)¹ proizilazi da je utvrđena obaveza za Bosnu i Hercegovinu da donese zakon, da povjeri ovlaštenja samostalnoj instituciji za provedbu zakonodavstva o konkurenciji i državnoj pomoći, također u vezi sa javnim preduzećima i preduzećima kojima su dodijeljena posebna prava, te da osnuje samostalni državni organ za primjenu pravila o državnoj pomoći.

¹ Službeni glasnik BiH, broj 10/08 – izdanje Međunarodni ugovori;

Taj organ je ovlašten da odobrava programe (sheme) državne pomoći i pojedinačne državne pomoći pod uslovom da se ne naruši konkurencija davanjem prednosti određenim preduzećima ili određenim proizvodima, kao i ovlaštenje da određuje povrat državne pomoći koja je nezakonito dodijeljena, te za uspostavljanje i upravljanje popisom državne pomoći i popisom programa/shema državne pomoći započetim prije osnivanja Vijeća.

Članom 21. Sporazuma o izmjeni i pristupanju Centralnoevropskom sporazumu o slobodnoj trgovini CEFTA 2006², zatim članom 18. Ugovora o uspostavi Energetske zajednice³ utvrđene su međunarodne obaveze Bosne i Hercegovine da upravlja transparentnim državnim sistemom regulisanja državne pomoći i subvencija, ali potiču i od procesa pridruživanja Bosne i Hercegovine Svjetskoj trgovinskoj organizaciji.

Prema članu 21.7 Sporazuma CEFTA 2006 strane su se dogovorile u Parizu 23.11.2011. da će se obavještavati o shemama državne pomoći unutar CEFTE. Ova obaveza nalaže BiH da na godišnjoj osnovi izvještava o shemama državne pomoći.

Donošenje Zakona i njegova implementacija predstavlja jedan od uslova koji Bosna i Hercegovina treba ispuniti u procesu evropskih integracija i ispunjavanja međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine. Na taj način će Bosna i Hercegovina biti u mogućnosti da u potpunosti primijeni pravo i politike Evropske Unije vezane za državnu pomoć.

2. Cilj

Vijeće će u 2015. godini, kao trećoj godini rada, ocjenjivati zahtjeve davalaca državne pomoći u roku od 60 dana od dana prijema potpunog i urednog zahtjeva za državnu pomoć, donositi odluke kojima se odobrava državna pomoć, odobrava državna pomoć u okviru posebnih uslova i utvrđuje da državna pomoć ne predstavlja državnu pomoć u smislu Zakona, zatim Vijeće će odobravati državnu pomoć *ex post*, izuzev dozvoljene državne pomoći, ako utvrdi da je predmetna državna pomoć usklađena sa Zakonom, ukoliko se ukaže potreba, Vijeće će usvojiti odluku kojom zahtijeva od davaoca državne pomoći da obustavi svaku nezakonitu državnu pomoć, a davalac državne pomoći dostavlja potrebne informacije Vijeću u svrhu ocjenjivanja dodijeljene državne pomoći.

U 2015. godini Vijeće će samostalno organizovati, kao i učestvovati u organiziranju u saradnji sa projektnim zadatkom „Uspostavljanje sistema državne pomoći“ projekt IPA 2012, zatim sa drugim tijelima, institucijama, međunarodnim organizacijama, sastanaka, seminara, radionica s ciljem upoznavanja prije svega davalaca državne pomoći, organa za provođenje, poslovne zajednice, ali i šire javnosti s propisima o državnoj pomoći.

² Član 21. CEFTA Sporazuma u suštini zabranjuje korištenje državne pomoći koja može narušiti konkurenciju davanjem prednosti određenim robama (uz izuzetak poljoprivrednih roba), ukoliko ona može uticati na trgovinu između država Strana u Sporazumu;

³ Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori, broj 09/06;

II IMPLEMENTACIJA PROPISA

1. Odluke i godišnji izvještaji iz oblasti državne pomoći

r.b.	Naziv	Nosilac izrade	rok	Kratko obrazloženje
1.	donošenje odluka Vijeća	Draft priprema Sekretarijat a odluku donosi Vijeće	Kontinuirano - 60 dana od dana prijema potpunog i urednog zahtjeva za državnu pomoć	U skladu sa članom 12. stav (3) Zakona Vijeće ocjenjuje zahtjev i donosi odluku kojom se: a) odobrava državna pomoć b) odobrava državna pomoć u okviru posebnih uslova c) utvrđuje da državna pomoć ne predstavlja državnu pomoć u smislu Zakona.
2.	Odluka o usvajanju Godišnjeg izvještaja o državnoj pomoći u BiH za 2014. godinu	Sekretarijat priprema materijal na osnovu prikupljenih podataka a izvještaj usvaja Vijeće	juni	U smislu člana 19. Zakona Vijeće je obavezno da sačini i usvoji izvještaj o državnoj pomoći u BiH za prethodnu godinu i dostavi ga Vijeću ministara BiH, najkasnije do 30. juna tekuće godine. Izvještaj sadrži aktivnosti koje su preduzete od strane organa za provođenje i davalaca državne pomoći. Vijeće ministara BiH, nakon usvajanja, izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći dostavlja međunarodnim institucijama, u skladu sa zaključenim sporazumima o recipročnom izvještavanju.

III TEMATSKI DIO

1. Promocija politike i prava državne pomoći

Politika državne pomoći uklopljena je u okvir konkurencijske politike u službi poticanja održivog rasta i razvoja. Važno je istaći da pri dodjeli pomoći treba veću pažnju usmjeriti na to da se budžetska sredstva kvalitetnije i bolje koriste. Drugim riječima, politiku državne pomoći treba ustrojiti tako da ona bude u funkciji EU 2020 Evropske strategije o pametnom, održivom i uključivom rastu, čiji je cilj stvoriti konkurentno okruženje i uspostaviti povoljne uslove za rast i razvoj.

U skladu sa prethodno navedenim, jedan od prioritarnih zadataka Vijeća jeste provođenje aktivne politike promocije državne pomoći kao četvrtog stuba konkurencije. Što podrazumijeva provođenje aktivnosti koje za cilj imaju podizanje svijesti, znanja i informisanosti učesnika na tržištu, vladinih i drugih državnih tijela, te šire javnosti o važnosti i ulozi politike i prava državne pomoći za daljnji razvoj tržišne ekonomije u BiH.

r.b.	aktivnost	nosilac	rok	napomena
1.	Informisanje javnosti o aktivnostima Vijeća putem medija	Vijeće	kontinuirano	Internet stranica je u funkciji; Održavanje konferencija za novinare
2.	Objava propisa i odluka Vijeća na internet stranici	Sekretarijat	kontinuirano	Internet stranica je u funkciji; Odluke Vijeća će u narednom periodu biti objavljene na internet stranici
3.	Samostalno organizovanje i održavanje radnih sastanaka, seminara i radionica	Vijeće	periodično	Prema ukazanoj potrebi
4.	Organizovanje i održavanje radnih sastanaka, seminara i radionica u saradnji sa Projektom IPA „Uspostavljanje sistema državne pomoći“	Vijeće u saradnji sa: Projekat IPA „Uspostavljanje sistema državne pomoći“	kontinuirano	Vijeće u saradnji sa: Projekat IPA „Uspostavljanje sistema državne pomoći“
5.	Organizovanje i održavanje seminara i radionica s drugim institucijama	Vijeće	periodično	Prema ukazanoj potrebi

6.	Saradnja sa akademskom zajednicom	Vijeće	periodično	Prema ukazanoj potrebi
7.	Saradnja sa poslovnom zajednicom	Vijeće	periodično	Prema ukazanoj potrebi

IV SARADNJA SA DRUGIM INSTITUCIJAMA

1. Saradnja sa institucijama u Bosni i Hercegovini

Vijeće će u 2015. godini uspostavljati različite oblike stručne saradnje sa institucijama svih nivoa vlasti u BiH, sa ciljem unapređenja procesa provođenja prava državne pomoći u BiH i približavanja BiH Evropskoj uniji, kroz harmonizaciju i stalno prilagođavanje zakonodavstva BiH s pravnom stečevinom EU.

rb	aktivnost	nosilac	rok	napomena
1.	Učešće članova Vijeća na sastancima Upravnog odbora Projekat IPA „Uspostavljanje sistema državne pomoći“	Vijeće	sastanci se održavaju kvartalno	Dostavljanje Informacije o oblasti državne pomoći
2.	Učešće članova Vijeća na Sedmom sastanku Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju BiH i EU u Mostaru radi praćenja provedbe PS-a	Vijeće	juni	Dostavljanje Informacije o oblasti državne pomoći do aprila

3.	Učešće članova Vijeća sastanku Privremenog odbora BiH i EU radi praćenja provedbe PS-a	Vijeće	kraj juna/početak jula ili septembar	Dostavljanje Informacije o oblasti državne pomoći
4.	Učešće članova Vijeća u radu Izvoznog vijeća BiH	Vijeće		Po pozivu Izvoznog vijeća BiH
5.	Učešće članova Vijeća u okviru institucija BiH kod provedbe CEFTA 2006 Sporazuma	Vijeće		Po pozivu MVTEO

2. Međunarodna saradnja

Međunarodna saradnja Vijeća sa međunarodnim tijelima, organizacijama i institucijama iz oblasti državne pomoći ima za cilj bliže upoznavanje sa pravilima državne pomoći i njihovo usaglašavanje sa relevantnim evropskim propisima.

rb	aktivnost	Nosilac	rok	napomena
1.	Učešće u projektnom zadatku – „Uspostavljanje sistema državne pomoći“ – Projekat IPA. Projekat finansira i njime upravlja Evropska unija, Projekat provodi konzorcij koji predvodi GIZ IS	Vijeće	08.10.2014.- 07.10.2016. godine	Implementacija projektnog zadatka - „Uspostavljanje sistema državne pomoći“- Projekat IPA
2.	Učešće u svim aktivnostima iz domena državne pomoći u provedbi CEFTA 2006 Sporazuma	Vijeće	Tokom 2015. godine	Dostava informacija Sekretarijatu CEFTA
3.	Učešće u svim aktivnostima iz domena državne pomoći u provedbi Ugovora o Energetskoj Zajednici	Vijeće	Tokom 2015. godine	Aktuelne ugovorne strane- Evropska zajednica sa jedne strane i Republika Albanija, Bosna i Hercegovina, Republika Crna Gora, Moldavija, Republika Srbija, Ukrajina i UNMIK/Kosovo sa

				druge strane; Dostava informacija na traženje Sekretarijata Energetske Zajednice
--	--	--	--	--

V UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA I POSLOVANJE

1. Interni akti

U cilju usklađivanja vođenja poslova i zadataka iz oblasti unutrašnje organizacije Vijeće će usvojiti interna akta propisana Zakonom i drugim pozitivnim propisima Bosne i Hercegovine.

r.b.	aktivnost	nosilac	rok	napomena
1.	Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Vijeća za državnu pomoć BiH	Sekretarijat	Tokom 2015. godine	Postojeći Pravilnik važi na privremenoj osnovi
2.	Izvještaj o radu Vijeća za državnu pomoć BiH za 2014. godinu	Vijeće	februar	
3.	Program rada Vijeća za državnu pomoć BiH za 2015. godinu	Vijeće	januar	
4.	Plan nabavke osnovnih/kapitalnih sredstava	Sekretarijat Vijeća	februar	U cilju efikasnog i profesionalnog izvršenja radnih obaveza
5.	Ostali interni akti	Vijeće i Sekretarijat Vijeća	kontinuirano	U cilju primjene i provođenja Zakona o sistemu državne pomoći
6.	Podnošenje Izvještaja prema instrukciji br. 1 MFT za budžetske korisnike, DOB za 2016, 2017,2018 godinu	Sekretarijat Vijeća	april	Zahtjev za potrebnim sredstvima za period 2016-2018. godina. DOB bi se trebao raditi na bazi izdvajanja sredstava iz budžetskih rezervi kao i za 2014.godinu i na temelju Pravilnika o postojećoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u VZDP.

7.	Podnošenje Izvještaja prema instrukciji MFT br. 2 za budžetske korisnike/zahtjev za 2015. godinu	Sekretarijat Vijeća	mart	Zahtjev za potrebnim sredstvima za 2015. godinu
8.	Podnošenje Izvještaja prema instrukciji br. 2 MFT za budžetske korisnike/zahtjev za 2016. godinu	Sekretarijat Vijeća	avgust	Zahtjev za dodjelu sredstava iz budžeta za 2016. godinu
9.	Tromjesečni izvještaj o izvršenju budžeta VZDP	Sekretarijat Vijeća	april	Izvještaj o izvršenju budžeta VZDP za period 01.01.- 31.03.2015. godine
10.	Šestomjesečni izvještaj o izvršenju budžeta VZDP	Sekretarijat Vijeća	juli	Izvještaj o izvršenju budžeta VZDP za period 01.01.- 30.06.2015. godine
11.	Devetomjesečni izvještaj o izvršenju budžeta VZDP	Sekretarijat Vijeća	oktobar	Izvještaj o izvršenju budžeta VZDP za period 01.01. – 30.09.2015. godine
12.	Izvještaj o izvršenju budžeta VZDP za period 01.01. – 31.12.2015. godine	Sekretarijat Vijeća	februar 2016. godine	

2. Kadrovska pitanja

Vijeće ima ukupno osam članova Vijeća koji nemaju status stalno zaposlenih, kako je to regulisano Zakonom. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata Vijeća za državnu pomoć BiH, koji važi na privremenoj osnovi, sistematizovano je devet radnih mjesta i to sedam državnih službenika i dva namještenika. Popunjavanje Sekretarijata ljudskim potencijalima u 2015. godini vršit će se u skladu sa planom popunjavanja, u okviru odobrenih budžetskih sredstava.

Usvajanjem novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Vijeća za državnu pomoć BiH, koji će zavisiti od odobrenih budžetskih sredstava, obima posla i organizacione strukture, bit će precizirane dalje aktivnosti po ovom pitanju.

3. Obrazovanje i usavršavanje članova Vijeća i zaposlenih u Sekretarijatu

Obavljanje poslova iz nadležnosti Vijeća zahtijeva kvalitetnu i dugotrajnu edukaciju koja se može steći unutar Vijeća, kao i učešćem u raznim vidovima edukacija na međunarodnom nivou, što podrazumijeva kontinuirane obuke za članove Vijeća i zaposlene u Sekretarijatu, zatim sprovođenje obuka u okviru projektnog zadatka „Uspostavljanje sistema državne pomoći“ IPA. Projektne aktivnosti koje se odnose na Komponentu 1 (Uspostaviti i jačati pravni, regulatorni, proceduralni i infrastrukturni sistem državne pomoći) projekta obuhvataju:

1. Unapređenje primarnog i sekundarnog zakonodavstva o državnoj pomoći i priprema podzakonskih akata;
2. Pružanje stalne podrške u provođenju relevantnih odredbi Zakona o sistemu državne pomoći u BiH i s njim povezanih podzakonskih akata;
3. Uspostavljanje saradnje Vijeća i Sekretarijata sa davaocima državne pomoći, organima za provođenje i drugim relevantnim tijelima;
4. Jačati uspostavljene mehanizme koordinacije između Vijeća, organa za provođenje i statističkih agencija unutar sistema državne pomoći;
5. Pružanje relevantne podrške u kupovini relevantne opreme i softwera za Vijeće, Sekretarijat i organe za provođenje.

Kontinuirane obuke za članove Vijeća i zaposlene u Sekretarijatu će se vršiti u okviru Komponente 2 (Izgradnja kapaciteta Vijeća, Sekretarijata, organa za provođenje i drugih relevantnih aktera) projekta, kroz projektne aktivnosti:

1. Priprema i održavanje općeg programa obuke za članove Vijeća i zaposlene u Sekretarijatu;
2. Održavanje konkretne obuke i pružanje ispomoći svim korisnicima na radnom mjestu u izradi popisa, ponovnom usklađivanju mjera državne pomoći, pravnim i ekonomskim aspektima koji se odnose na konkretne predmete, itd;
3. Održavanje konkretne obuke i pružnje ispomoći na radnom mjestu Vijeću, Sekretarijatu i organima za provođenje koji su zaduženi za pripremu godišnjeg izvještaja o državnoj pomoći;
4. Pripremanje i održavanje obuke za zaposlene u organima za provođenje i za davaoce državne pomoći;
5. Organiziranje studijske posjete posebno prilagođene temi državne pomoći u državama članicama EU.

Također u okviru Komponente 3 (Osigurati adekvatnu svijest o prednostima sistema državne pomoći) projekta, kroz sljedeće projektne aktivnosti:

1. Izrada cjelovitog Plana podizanja svijesti (PPS);
2. Organiziranje seminara sa svrhom podizanja svijesti i poduzimanje drugih relevantnih radnji sa odabranim ciljnim grupama;
3. Priprema, objava i distribuiranje brošure, letaka, studije i drugih relevantnih materijala.

rb	aktivnost	nosilac	rok	napomena
1.	Radionica o državnoj pomoći „Osnovne definicije – zašto je potreba kontrola državne pomoći“	Vijeće u saradnji sa Projektom IPA „Uspostavljanje sistema državne	februar (11 -12)	Radionica se organizira za članove Vijeća, zaposlene u Sekretarijatu, organe za provođenje i za davaoce državne pomoći

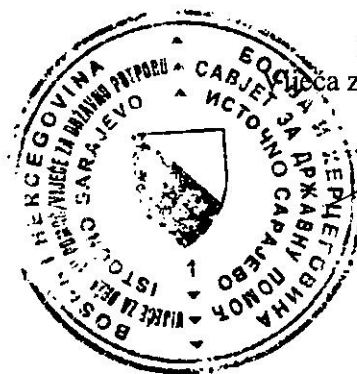
		pomoći“		
2.	Obuke za članove Vijeća i zaposlene u Sekretarijata	Vijeće u saradnji sa Projektom IPA „Uspostavljanje sistema državne pomoći“	kontinuirano u periodu od 08.10. 2014. – 07.10. 2016. godine	Sprovođenje obuka preko projekta obuhvata: - opći program obuke - konkretne obuke - studijske posjete - radionice - ekspertske misije
3.	Obuke za državne službenike zaposlene u Sekretarijatu koje organizira Agencija za državnu službu BiH	Agencija za državnu službu BiH	kontinuirano	

VI ZAKLJUČAK

U 2015. godini Vijeće će svoje aktivnosti usmjeriti na kvalitetno obavljanje svojih zadataka kako na rješavanju konkretnih slučajeva, odnosno odlučivanja o zahtjevima za državnu pomoć, tako i na promociji politike i prava državne pomoći. U Programu rada Vijeća su jasno definirani prioriteti u radu za 2015. godinu, odnosno predstavljeni su ključni ciljevi i aktivnosti određeni zakonodavnim okvirom djelovanja. Istovremeno će se planiranim aktivnostima omogućiti uspostavljanje transparentnosti procesa u oblasti državne pomoći, što će doprinijeti boljem razumijevanju predmetne materije od strane svih učesnika, kako davalaca tako i primalaca državne pomoći. Važno je istaći da će se u 2015. godini u okviru projektnog zadatka IPA „Uspostavljanje sistema državne pomoći“ izvršiti kontinuirano obučavanje relevantnog osoblja u organima za provođenje i davalaca državne pomoći na svim nivoima.

Za djelotvorno provođenje sistema državne pomoći, veoma je važno da su svi akteri koji su uključeni u procedure državne pomoći svjesni postojećih pravila i posljedica u slučajevima dodjele javnih sredstava bez poštivanja odredbi Zakona o sistemu državne pomoći u cilju osiguranja konkurentnog i transparentnog ekonomskog prostora, veće kontrole nad javnom potrošnjom i ispunjavanja obaveza iz međunarodnih ugovora koji sadrže odredbe o državnoj pomoći.

Broj: 02-02-3-75-1/15
Istočno Sarajevo, 31.3.2015. godine



Predsjedavajuća
Vijeća za državnu pomoć BiH
Mira Vujeva

Mira Vujeva